

Kulturdepartementet
Postboks 8030 Dep
0030 OSLO

Vår ref.: 20/586-4/ALEX

Deres ref.:

Dato: 18.08.2020

Høring - endringer i forskrift om tilskudd til samiske aviser

Medietilsynet viser til Kulturdepartementets høring av 1. juli 2020 med forslag til endringer i forskrift om tilskudd til samiske aviser. Forslaget gjelder innføring av en ny bestemmelse om at tilskudd ikke kan overstige avisens driftskostnader, og en ny bestemmelse om at aviser som har en gjennomsnittlig driftsmargin inklusiv utbetalt produksjonstilskudd på over ti prosent siste tre år får en tilsvarende avkortning i tilskuddet.

Medietilsynet er statens forvaltningsorgan på medieområdet. Det følger av Medietilsynets samfunnsoppdrag at tilsynet skal bidra til å oppfylle statens overordnede mediepolitiske mål om ytringsfrihet og demokrati gjennom en åpen og opplyst offentlig samtale, jf. Grunnloven § 100. Medietilsynet bidrar til å fremme de mediepolitiske målene ved å legge til rette for mediemangfold og kritisk medieforståelse i befolkningen.

Medietilsynet forvalter ordningen med produksjonstilskudd til samiske aviser. Nåværende ordning skiller ikke mellom fådagersaviser og dagsaviser. Videre finnes det ikke et støttetak i dagens ordning. Som departementet peker på i høringsnotatet er det dermed mulig etter dagens ordning å motta et uforholdsmessig høyt støttebeløp, noe som fremstår som urimelig. Tilskuddsordningen er rammestyrkt, slik at dersom en ny avis kommer inn i ordningen, medfører det at de eksisterende mottakerne mottar tilsvarende mindre. En reduksjon i tilskuddet til de eksisterende mottakerne, Ávvir og Ságat, kan påvirke deres driftsforutsetninger i betydelig grad.

Medietilsynet anser det som positivt for samisk kultur, språk og samfunnsliv at flere samiske aviser kan komme inn i ordningen og motta tilskudd. Det vises for eksempel i St.prp. nr 1 (2008-2009), hvor det ble lagt til grunn at det er et særlig behov for å legge til rette for samiske dagsaviser. Forslaget fra departementet muliggjør at en avis kan få full støttesats, uavhengig av om den kommer ut én gang per uke eller hver dag. Etter Medietilsynets mening kan dette fremstå urimelig, og tar ikke i betraktning forskjellen i driftskostnadene de ulike avistypene har. Medietilsynet foreslår derfor at det skilles mellom dagsaviser og fådagersaviser. En måte å gjøre dette på kan være å endre ordlyden i forskriften § 8 (2). Dersom ordlyden endres til at grunntilskuddet skal fordeles på samtlige *dagsaviser*, blir støtten fordelt mer i tråd med forutsetningene som blant annet fremgår av St.prp. nr. 1. Fådagersaviser får da tilskudd beregnet etter det variable tilskuddet i § 8 (3), og dette kan reflektere det reelle behovet bedre. Et slikt skille mellom dags- og fådagersaviser kan også åpne for nye aktører i ordningen, samtidig som det ivaretar dagstilbudet. Dette kan stimulere til et større samisk mediemangfold i tråd med ønsket i Meld St. 17 (2018-2019).

Forslaget om å innta en bestemmelse om at tilskudd ikke kan overstige avisens driftskostnader fremstår etter Medietilsynets oppfatning både rimelig og fornuftig. Medietilsynet er enig med departementet i at en slik regel bidrar til å ivareta ordningens legitimitet og formål.

Det samme kan sies om forslaget om å innta en bestemmelse om at aviser som har en gjennomsnittlig driftsmargin på over ti prosent siste tre år får en tilsvarende avkortning i tilskuddet. En slik begrensning finnes allerede i forskrift om produksjonstilskudd til nyhets- og aktualitetsmedier § 6 andre ledd. Regelen om avkortning i den ordinære produksjonstilskuddsforskriften har etter Medietilsynets vurdering fungert etter sin hensikt. Mediene blir informert om avkortningen i vedtaksbrevet, og avkortningen blir gjennomført påfølgende år. Dette medfører at mediene på et tidlig tidspunkt blir klar over at avkortning skal skje. Skulle avkortningen blitt gjennomført innværende år ville det, etter Medietilsynets oppfatning, føre til større uforutsigbarhet siden vedtakene blir fattet mot slutten av året.

Som påpekt i høringsnotatet medfører forslagene at Medietilsynet i noe større grad må foreta beregninger og kontroll av avisenes driftskostnader og driftsmargin. Det er likevel Medietilsynets oppfatning at de foreslåtte endringene ikke medfører vesentlige administrative konsekvenser.

Konklusjon

Medietilsynet støtter forslaget til ny § 8 a.

Videre foreslår Medietilsynet at § 8 (2) skal lyde:

«Grunntilskuddet skal samlet utgjøre 82,5 prosent av produksjonstilskuddet og fordeles med like store beløp på samtlige dagsaviser som oppfyller vilkårene for produksjonstilskudd.»

Med hilsen

Mari Velsand
Direktør

Hanne Nistad Sekkelsten
Direktør juridisk og regulatorisk avdeling

Saksbehandler: rådgiver Alexandra Greenlees

[Dette dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ikke underskrift](#)